



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

0206.02.15.- ORDENANÇA GENERAL DE SUBVENCIONS

La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions té per objecte la regulació del règim jurídic general de les subvencions atorgades per les administracions públiques i inclou les entitats que integren l'administració local en el seu àmbit d'aplicació subjectiu.

Atès que en virtut d'allò que preveu la disposició transitòria primera de la Llei s'ha de procedir a l'adequació de la normativa reguladora de les subvencions al règim jurídic en ella establert en un termini d'un any, sent en altre cas d'aplicació directa la pròpia llei.

Tenint en compte que l'esmentat termini va finalitzar el passat mes de febrer, resulta necessari establir un context normatiu adaptat al contingut de la llei, d'acord amb allò que preveu el seu article 17, motiu pel qual s'ha procedit a l'elaboració de les presents bases reguladores de les subvencions de l'Ajuntament de Palamós a través de la present ordenança general de subvencions.

CAPITOL I. Aspectes generals.

Article 1.- Concepte de subvenció.-

Als efectes d'allò que s'estableix a la present ordenança, constitueix subvenció tota aquella disposició de diners realitzada a favor de persones públiques o privades que tingui lloc sense contraprestació directe i que s'efectuï subjecta al compliment d'un determinat objectiu, a l'execució d'un projecte, a la realització d'una activitat, a l'adopció d'un comportament singular o a la concurrència d'una situació, sempre i quan el projecte, l'acció, la conducta o la situació finançada tinguin per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública i s'estableixi, finalment, l'obligació del beneficiari de complir les obligacions materials i formals que s'estableixin.

Article 2.- Principis generals.-

La gestió de les subvencions tindrà lloc d'acord amb els següents principis:

- a) Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació.
- b) Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Ajuntament.
- c) Eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.

Article 3.- Requisits per a l'atorgament de les subvencions.-

Amb caràcter previ a l'atorgament de les subvencions hauran de complir-se els següents requisits:

- a) La competència de l'òrgan de l'ajuntament que les atorgui.
- b) L'existència de crèdit pressupostari adequat i suficient.



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

- c) L'aprovació i publicació o notificació de la corresponent convocatòria.
- d) La tramitació del procediment de concessió.
- e) L'aprovació de la despesa per l'òrgan competent.

Article 4.- Òrgans competents per a la concessió de subvencions.-

Tenint en compte allò que disposen els articles 21 i 22 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, en relació a amb allò que estableix l'article 10.4 de la Llei general de subvencions, s'estableix el següent ordre competencial:

- a) Ordinàriament la competència per a l'atorgament de subvencions correspon a l'alcaldia, sense perjudici de les delegacions que puguin efectuar-se a favor de la Junta de Govern Local.
- b) Correspondrà al Ple la competència per a l'atorgament de les subvencions l'import total de les quals sigui superior a 30.000 euros, així com aquelles que s'atorguin en el sí d'un conveni la durada del qual sigui superior a quatre anys.

Article 5.- Beneficiaris.-

1.- Podran ser beneficiaris de les subvencions totes les persones, naturals o jurídiques, que compleixin els requisits que estableix el present article i que assumeixin l'obligació de realitzar l'activitat que fonamenta el seu atorgament o que es trobin en la situació que legitima la seva concessió.

2.- Podran ser també beneficiaris, quan l'objecte de la subvenció així ho requereixi, les agrupacions de les persones físiques o jurídiques, públiques o privades, les comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat que, tot i no tenint personalitat jurídica, puguin dur a terme els projectes, activitats o comportaments o es trobin en la situació que motiva la concessió de la subvenció. En aquest supòsit haurà de nomenar-se un representant o apoderat únic de l'agrupació, amb poders per complir les obligacions pròpies del beneficiari.

3.- Per obtenir la condició de beneficiari, les persones o entitats que es trobin en la situació que fonamenta la concessió de la subvenció no podran trobar-se en cap de les circumstàncies que enumera l'article 13 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions. En aquest sentit, no podran accedir a la condició de beneficiaris les agrupacions previstes en el paràgraf anterior quan concorri alguna de les prohibicions en qualsevol dels seus membres.

4.- La justificació per part de les persones o entitats de no trobar-se inclosos en les prohibicions per obtenir la condició de beneficiari enumerades als apartats 2 i 3 de l'article 13 de la Llei general de subvencions podrà fer-se mitjançant declaració responsable subscripta per l'interessat o pel seu representant i dirigida a l'alcaldia.



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Article 6.- Obligacions dels beneficiaris.-

Amb caràcter general, a més de qualsevol altra obligació que els imposi la normativa vigent, els beneficiaris adquireixen les següents obligacions:

- a) Complir l'objectiu, executar el projecte, realitzar l'activitat o adoptar el comportament que fonamenta la concessió de la subvenció.
- b) Justificar davant l'ajuntament el compliment dels requisits i condicions, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determinen la concessió de la subvenció.
- c) Sotmetre's a les actuacions de comprovació i control financer que pugui realitzar l'ajuntament.
- d) Comunicar a l'ajuntament l'obtenció d'altres subvencions, ajuts, ingressos o recursos que financin l'activitat subvencionada.
- e) Acreditar, abans de dictar-se la resolució de concessió de la subvenció que es troben al corrent en el compliment de les seves obligacions tributàries i davant la Seguretat Social, en la forma que es determini reglamentàriament.
- f) Disposar dels llibres comptables i altres documents en els termes exigits per la legislació mercantil i sectorial aplicable al beneficiari en cada cas, així com dels estats comptables i registres específics que siguin exigits per la convocatòria de les subvencions en cada cas.
- g) Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons rebuts, inclosos els documents electrònics, durant els temps que puguin ser objecte de les actuacions de comprovació i control.
- h) Adoptar les mesures de difusió que estableixi la convocatòria i, en tot cas, donar l'adequada publicitat del caràcter públic del finançament de les activitats.
- i) Dur a terme el reintegrament dels fons percebuts en els supòsits previstos a la Llei general de subvencions.

Article 7.- Publicitat de les subvencions concedides.-

1.- La regidoria competent en la matèria a la qual es refereixi la subvenció ordenarà la publicació en el tauler d'anuncis de la Corporació de les subvencions concedides amb indicació de la convocatòria, el programa i crèdit pressupostari al qual s'imputen, el beneficiari, la quantitat concedida i la finalitat o finalitats de la subvenció. A més, haurà d'ordenar la publicació en el Butlletí Oficial de la Província d'un extracte de la resolució ordenant la publicació, indicant els llocs on es troba exposat el seu contingut íntegre.

2.- No serà necessària la publicació a la qual es refereix el present article en els supòsits següents:

- a) Quan la subvenció tingui assignació nominativa en el pressupost.
- b) Quan el seu atorgament i quantia, a favor d'un concret beneficiari, resultin imposats per una norma legal.



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

- c) Quan l'import de la subvenció concedida, individualment considerada, sigui de quantia inferior a 3.000 euros. En aquest supòsit, tanmateix, seguirà sent necessària la publicació en el tauler d'anuncis per assegurar la publicitat dels beneficiaris de les subvencions.
- d) Quan la publicació de les dades del beneficiari, per raó de l'objecte de la subvenció, pugui ser contrària al respecte de l'honor i a la intimitat personal i familiar de les persones físiques en virtut d'allò que estableix la Llei orgànica 1/1982, de 5 de maig, de protecció civil del dret a l'honor, a la intimitat personal i familiar i a la pròpia imatge.

Article 8.- Finançament de les activitats subvencionades.-

1.- Amb caràcter general, les subvencions atorgades per l'Ajuntament de Palamós es consideraran compatibles amb la percepció d'altres subvencions, ajuts, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat procedents de qualsevol administració o ens públic o privat.

2.- L'import de les subvencions en cap cas no podrà ser de tal quantia que, aïlladament o en concurrència amb altres subvencions, ajuts, ingressos o recursos, superi el cost de l'activitat subvencionada.

3.- Qualsevol alteració de les condicions apreciades per a la concessió de la subvenció podrà donar lloc a la modificació de la resolució de concessió.

CAPITOL II.- Procediment de concessió.

Article 9.- Procediment de concessió.-

Com a norma general el procediment de concessió de la subvenció es tramitarà en règim de concurrència competitiva.

Només podran concedir-se de forma directa les següents subvencions:

- a) Les previstes nominativament en el pressupost, en els termes recollits, en el seu cas, en els convenis corresponents.
- b) Aquelles l'atorgament de les quals o la seva quantia sigui imposada per una norma de rang legal.
- c) Aquelles subvencions en les quals s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari o altres degudament justificades que dificultin la seva convocatòria pública.

Secció primera. Procediment de concessió en règim de concurrència competitiva.

Article 10.- Contingut de les convocatòries.-

La convocatòria, que haurà de ser aprovada en cada cas amb caràcter previ per l'òrgan competent contindrà, com a mínim, les següents especificacions:



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

- 1.- L'objecte, condicions i finalitat de la subvenció així com els requisits que hauran de reunir els beneficiaris per a la seva obtenció.
- 2.- Indicació del Diari Oficial en què es troba publicada la present Ordenança general de subvencions.
- 3.- Identificació del crèdit o crèdits pressupostaris als quals s'imputa la subvenció i quantia total màxima de les subvencions convocades.
- 4.- La forma i el termini en que hauran de presentar-se les sol·licituds.
- 5.- Requisits per sol·licitar la subvenció i forma d'acreditar-los així com documents i informacions que han d'acompanyar la petició, havent-se d'incloure en tot cas la declaració expressa responsable prevista a l'article 5.4.
- 6.- Indicació de que la concessió de la subvenció s'efectua mitjançant concurrència competitiva.
- 7.- Criteris objectius d'atorgament de la subvenció i, en el seu cas, la seva ponderació. Quan es tracti de subvencions a associacions que tinguin per objecte la defensa dels interessos generals o sectorials dels veïns, tant si es refereixen a les seves despeses generals com a les activitats que realitzen, entre els criteris de distribució s'haurà de contemplar en tot cas la seva representativitat, el grau d'interès o utilitat ciutadana de les seves finalitats, la seva capacitat econòmica autònoma i els ajuts que rebin d'altres entitats públiques o privades. La convocatòria podrà optar, establint-ho especialment en cada cas, quan el procediment de concessió es tramiti en règim de concurrència competitiva, per una d'aquestes dues opcions:
 - a) Comparació de les sol·licituds presentades a fi d'establir una prelación entre elles d'acord amb els criteris de valoració que en cada cas es fixin i adjudicar, amb el límit fixat a la convocatòria i dintre del crèdit disponible, aquelles que hagin obtingut millor valoració en aplicació dels esmentats criteris.
 - b) Prorratig entre els beneficiaris de la subvenció de l'import global màxim destinat a les subvencions.
- 8.- Quantia màxima susceptible de ser distribuïda als beneficiaris com a subvenció.
- 9.- Òrgans competents per a l'ordenació, instrucció i resolució del procediment de concessió de la subvenció i termini en que haurà de ser notificada la resolució.



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

10.- Termini i forma de justificació per part del beneficiari del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció i de l'aplicació dels fons rebuts.

11.- Possibilitat d'efectuar pagaments anticipats i abonaments a compte.

12.- Indicació que la resolució posa fi a la via administrativa i recursos que es poden interposar.

13.- Mitjà de publicació o, en el seu cas, de notificació de la convocatòria, de conformitat amb allò que preveu l'article 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. Com a norma general les convocatòries s'hauran de publicar, amb caràcter mínim, en el Butlletí Oficial de la Província i al Tauler d'Edictes de la Corporació. Aquesta publicació podrà, tanmateix, ser substituïda per la notificació formal a tots els possibles beneficiaris en funció de l'objecte de la subvenció.

Article 11.- Iniciació.-

Les sol·licituds dels interessats s'acompanyaran dels documents i informacions determinats a la convocatòria i si la sol·licitud no reuneix els requisits establerts per aquesta es requerirà a l'interessat per tal que l'esmeni en un termini màxim i improrrogable de 10 dies, indicant-li que si no ho fa se'l tindrà per desistit de la seva sol·licitud, prèvia resolució que haurà de ser dictada en els termes previstos a l'article 71 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Article 12.- Instrucció

1.- La instrucció del procediment correspon a l'òrgan que designi la convocatòria. Amb caràcter general correspondrà aquesta funció a la regidoria competent per raó de la matèria.

2.- Les activitats d'instrucció comprendran:

- a) La petició dels informes que s'estimin necessaris per resoldre o que siguin exigits per la convocatòria.
- b) Avaluació de les sol·licituds o peticions, efectuada d'acord amb els criteris i prioritats de valoració establerts en la pròpia convocatòria.

3.- Un cop avaluades les sol·licituds s'hauran de trametre a un òrgan col·legiat la composició del qual inclourà dos membres de la Corporació, un dels quals serà el propi instructor, i un tècnic de l'ajuntament designat en funció de la matèria a la qual es refereixin les subvencions convocades, per



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

tal que emeti el seu informe en el qual es concreti el resultat de l'avaluació efectuada.

4.- L'òrgan instructor, a la vista de l'expedient i de l'informe de l'òrgan col·legiat formularà la proposta de resolució provisional, degudament motivada, que haurà de notificar-se als interessats concedint-los un termini de deu dies per presentar al·legacions. Es podrà prescindir del tràmit d'audiència quan no figurin en el procediment ni siguin tinguts en compte altres fets ni altres al·legacions i proves que les aportades pels interessats. En aquest cas, la proposta de resolució tindrà el caràcter de definitiva.

5.- Examinades les al·legacions presentades en el seu cas pels interessats, es formularà la proposta de resolució definitiva.

Article 13.- Resolució.-

1.- L'òrgan competent adoptarà la corresponent resolució fonamentada en el contingut de les bases reguladores i de la convocatòria i fent constar, a més del sol·licitant o relació de sol·licitants als quals es concedeix la subvenció, la desestimació de la resta de sol·licituds.

2.- El termini màxim per resoldre i notificar la resolució no podrà excedir de sis mesos. Aquest termini es computarà a partir de la publicació o de la notificació de la corresponent convocatòria, llevat que aquesta posposi els seus efectes a una data posterior.

3.- El venciment del termini màxim sense haver-se notificar la resolució legítima als interessats per entendre-la desestimada per silenci administratiu.

4.- La resolució del procediment es notificarà als interessats d'acord amb allò que preveu l'article 58 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. La pràctica de la notificació o publicació s'ajustarà a les disposicions contingudes a l'article 59 de l'esmentada Llei.

Secció segona. Del procediment de concessió directa.-

Article 14.- Concessió directa.-

1.- Prèviament a l'atorgament de subvencions de concessió directa caldrà haver acreditat la concurrència d'alguns dels extrems indicats a l'article 9.

2.- Quan es tracti de subvencions en les quals s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari o altres degudament justificades que dificultin la seva convocatòria pública, la resolució de concessió i, en el seu cas, els convenis a través dels quals es canalitzin aquestes subvencions



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

establiran les condicions i compromisos aplicables de conformitat amb allò que disposa la llei general de subvencions.

3.- Els convenis seran l'instrument habitual per canalitzar les subvencions previstes nominativament en el pressupost.

4.- En tot allò que per la seva naturalesa pugui resultar d'aplicació, regiran en aquesta classe de subvencions les normes establertes en aquest capítol.

CAPITOL III. Del procediment de gestió i justificació de la subvenció.-

Article 15.- Subcontractació pels beneficiaris de les activitats subvencionades.

D'acord amb allò que preveu l'article 29.2 de la Llei general de subvencions i amb respecte a les prohibicions i limitacions en ell establertes, s'autoritza amb caràcter general la subcontractació total o parcial de l'activitat per part del beneficiari. Si la convocatòria no estableix un altre límit específic, el beneficiari podrà subcontractar la totalitat de l'activitat.

Article 16.- Pagament de les subvencions.-

1.- Amb caràcter previ a la convocatòria de la subvenció o a la seva concessió directa, s'haurà d'efectuar l'autorització de la despesa.

2.- La resolució de concessió de la subvenció comportarà el corresponent compromís de despesa.

3.- El pagament de la subvenció haurà d'anar precedit dels següents requisits:

- a) Aportació pel beneficiari de les certificacions administratives acreditatives de trobar-se al corrent en el compliment de les seves obligacions tributaries i davant la Seguretat Social, o acreditació d'aquestes circumstàncies en la forma que reglamentàriament es determini.
- b) Justificació de la realització de l'activitat, projecte, objectiu o adopció del comportament per al qual se li ha concedit la subvenció.

4.- Quan la naturalesa de la subvenció ho justifiqui i així s'hagi previst a la convocatòria, podran realitzar-se pagaments a compte que responguin al ritme d'execució de les accions subvencionades, abonant-se per quantia equivalent a la justificació presentada.

5.- També podran realitzar-se pagaments anticipats, que suposaran lliuraments de fons amb caràcter previ a la justificació, com a finançament necessari per poder dur a terme les actuacions inherents a la subvenció. Aquesta possibilitat i el corresponent règim de garanties s'haurà de preveure expressament a la convocatòria.



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Article 17.- Justificació de les subvencions.-

1.- La justificació del compliment de les condicions imposades i de l'assoliment dels objectius previstos es documentarà en forma de compte justificatiu de la despesa realitzada.

2.- El fet de retre el corresponent compte justificatiu constitueix un acte obligatori del beneficiari, havent d'incloure en ell, sota responsabilitat del declarant, els justificants de la despesa o qualsevol altre document amb validesa jurídica que permetin acreditar el compliment de l'objecte de la subvenció.

3.- El termini per retre el compte justificatiu s'haurà d'especificar en la corresponent convocatòria.

4.- El compte haurà d'incloure la declaració de les activitats realitzades que han estat finançades amb la subvenció i el seu cost desglossant cada una de les despeses.

5.- Les despeses s'acreditaran mitjançant factures i altres documents de valor probatori equivalent amb validesa en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa.

6.- L'incompliment de l'obligació de justificació de la subvenció comporta el reintegrament en les condicions previstes a l'article 37 de la Llei general de subvencions.

7.- La delimitació del concepte de despeses subvencionables s'ajustarà en tot cas a allò que preveu l'article 31 de la Llei general de subvencions.

Disposició addicional primera.-

En tot allò que no estigui previst en la present ordenança general de subvencions resultarà directament aplicable la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

De manera específica s'aplicarà el contingut d'aquesta llei pel que fa a la regulació de la comprovació de subvencions, comprovació de valors, retenció de pagaments, reintegrament de subvencions, control financer i infraccions i sancions administratives en matèria de subvencions.

Disposició addicional segona.-

A efectes dels procediments aplicables en matèria de subvencions públiques es consideraran fundacions del sector públic aquelles en les quals concorri alguna de les circumstàncies indicades a l'apartat 2 de la disposició addicional 16ª de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.



AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Els lliuraments de diners sense contraprestació que realitzin les fundacions del sector públic es regiran pel dret privat, però seran d'aplicació els principis de gestió continguts a la llei general de subvencions i els d'informació als quals es refereix el seu article 20.

En tot cas, les aportacions gratuïtes que realitzin hauran de tenir relació directa amb l'objecte de l'activitat contingut en els seus estatuts.

Disposició final.-

Les normes que conté la present ordenança general de subvencions de l'Ajuntament de Palamós s'entendran automàticament adaptades i modificades en allò que calgui en el moment que entrin en vigor el Reglament general per a l'aplicació de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i l'adaptació reglamentaria a les condicions d'organització i funcionament de les corporacions locals dels procediments regulats per la llei que anuncia la seva disposició addicional 14a.